



COMUNE DI COPPARO

Provincia di Ferrara

Via Roma, 28 tel. 0532/864511 fax n. 0532/864660, <http://www.comune.copparo.fe.it>, pec: comune.copparo@cert.comune.copparo.fe.it

Prot. n. 5481 del 31.03.2020

BANDO PER IL RILASCIO DI NUOVE CONCESSIONI PER IL COMMERCIO AREE PUBBLICHE CON POSTEGGIO NEL COMUNE DI COPPARO POSTEGGI ISOLATI - MERCATI E FIERE

BUR n. 66 del 13.03.2020 (Parte Seconda)

LA SOTTOSCRITTA DOTT.SSA MINICHELLO GIULIA RESPONSABILE DEL SETTORE SVILUPPO ECONOMICO DEL COMUNE DI COPPARO NOMINATA CON DECRETO SINDACO N. 4/2020

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 485 del 22.04.2013 con la quale sono state apportate modifiche all'allegato alla Deliberazione Giunta Regionale n. 1368 del 26.07.1999 recante "Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della L.R.n.12/1999";

Viste le seguenti disposizioni regionali in materia di commercio su aree pubbliche:

- legge regionale 25 giugno 1998, n. 12 (Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114);
- deliberazione di Giunta regionale n. 1368 del 26 luglio 1999 (Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della legge regionale 25 giugno 1999, n. 12);
- deliberazione di Giunta regionale n. 485 del 22 aprile 2013 (Modifiche all'allegato alla deliberazione di Giunta 1368/1999 recante "Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della legge regionale 25 giugno 1999, n. 12");
- la Direttiva 2006/123/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi nel mercato interno più nota come "Direttiva Bolkestein" che persegue l'obiettivo di garantire la libera concorrenza dei servizi nel mercato all'interno degli Stati membri della Comunità in modo da realizzare un mercato interno caratterizzato da maggiore competitività ed equilibrio;

Visti, altresì:

- il d.lgs. 26 marzo 2010, n. 59 "Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno" e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare l'articolo 16 e l'articolo 70 contenente le disposizioni relative al commercio al dettaglio sulle aree pubbliche ed in particolare il comma 5;
- l'Intesa in Conferenza Unificata nella seduta del 5 luglio 2012 ai sensi dell'articolo 8, comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131, sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche, in attuazione dell'articolo 70, comma 5, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, di recepimento della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno;
- il Documento contenente le Linee applicative dell'intesa approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in data 3 agosto 2016 recepito con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1552 del 26 settembre 2016;

Considerato che

- le disposizioni di cui all'art. 1, commi 1180 e 1181, della legge 205/2017 prevedono che le concessioni in essere al 1° gennaio 2018 e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2020 sono prorogate di validità fino a tale data e che le nuove procedure selettive si dovranno svolgere con modalità diverse dalle precedenti, essendo prevista l'integrazione dei criteri di cui all'Intesa in Conferenza Unificata del 5 luglio 2012;
- l'art. 1, comma 686, della L. 30/12/2018, n. 145 introduce delle sostanziali modifiche al D.Lgs. 59/2010 in particolare sottraendo a tale norma la materia del commercio su aree pubbliche fra i quali anche i Criteri per il rilascio e rinnovo delle concessioni (art. 70, comma 5) non disponendo però alcunché in merito alla procedura ed ai criteri attualmente applicabili;
- la Circolare Regione Emilia Romagna PG/2019/0118181 del 30/01/2019 la quale conferma che la lettera b) del comma 686 dell'art. 1 della L.145/2018 sottrae dalle procedure selettive di cui all'art. 16 del D. Lgs. 59/2010 il settore del commercio su aree pubbliche e specificatamente l'assegnazione dei posteggi per l'esercizio di tale attività, non si disponendo alcunché in merito alla procedura ed ai criteri attualmente applicabili.

Ritenuto pertanto applicabili per l'assegnazione pluriennale di posteggi liberi isolati, nei mercati e nelle fiere i Criteri precedenti all'entrata in vigore del D. Lgs. n. 59/2010 ovvero quelli dettati nel Regolamento Comunale e nel punto 2 dell'allegato alla DGR n. 1368/1999 confermati altresì dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1552 del 26 settembre 2016;

Viste inoltre:

- la legge regionale 10 febbraio 2011, n. 1 (Presentazione del documento unico di regolarità contributiva da parte degli operatori del commercio su aree pubbliche);
- la deliberazione di Giunta regionale n. 2012 del dicembre 2015 (Legge regionale 1/2011. Modalità telematiche per la verifica del DURC dei commercianti su area pubblica);

Visto il Decreto Legislativo 18 maggio 2001, n. 228;

Vista la Determinazione n. 10 del 14.01.2020 che contiene la ricognizione dei posteggi riservati ai produttori agricoli nei mercati e posteggi isolati del Comune di Copparo e modifica delle modalità di assegnazione dei posteggi riservati ai produttori agricoli attraverso l'emanazione di un unico bando per l'assegnazione di tutti i posteggi vacanti;

Dato atto che si è provveduto all'obbligo di comunicazione relativo ai posteggi liberi – isolati, nei mercati e nelle fiere – in assegnazione, effettuate dai Comuni nel periodo dal 1 al 31 gennaio 2020 ai sensi del punto 1) lett. b) della deliberazione della Giunta regionale 1368/1999;

Visto il Bur – Bollettino Ufficiale Regione Emilia Romagna n. 66 del 13.03.2020 (Parte Seconda) nel quale è pubblicata la DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TURISMO, COMMERCIO E SPORT 9 MARZO 2020, N. 3984 “Elenco dei posteggi liberi - isolati, nei mercati e nelle fiere della regione Emilia-Romagna - che i Comuni intendono assegnare in concessione”;

Vista ed integralmente richiamata la propria Determinazione N. 165 del 31.03.2020 con la quale è stato approvato il presente bando pubblico per l'assegnazione di posteggi per il commercio su aree pubbliche nel Mercato Comunali e Fiere;

Visto il vigente Regolamento delle Fiere e dei Mercati del Comune di Copparo;

Visto il Decreto Legislativo n.114 del 31.03.1998;

Vista la Legge Regionale n.12 del 25.06.1999;

Visto il Decreto Legislativo n.59 del 26/03/2010;

RENDE NOTO

E' indetta la procedura di selezione per l'assegnazione delle seguenti concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche:

Allegato A Elenco Posteggi Isolati, Mercati, Fiere

Allegati Cartografici

Ai sensi dell'art. 28 D.Lgs. 114/1998 c. 3 e c. 4 l'autorizzazione all'esercizio dell'attività di vendita sulle aree pubbliche mediante l'utilizzo di un posteggio abilita anche all'esercizio in forma itinerante nell'ambito del territorio regionale e alla vendita al domicilio del consumatore, nonché nei locali ove questi si trovi per motivi di lavoro, di studio, di cura, di intrattenimento o svago. **Tutte le concessioni rilasciate scadranno il 31.12.2032.**

INVITA

gli interessati a presentare domanda, per l'assegnazione del posteggio **uno per ogni mercato**, con le modalità sotto indicate:

PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA

La domanda va redatta telematicamente sul Portale Accesso Unitario.

- Per i posteggi del mercato, posteggi isolati e fiere

al link <https://au.lepida.it/suaper-fe> eseguendo l'accesso e scegliendo il Comune di Copparo - Domanda di autorizzazione per l'attività di commercio su aree pubbliche con posteggio fisso (tipo A) a seguito di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale Regionale e di apposito bando comunale. Accesso Unitario richiede necessariamente una utenza FedERa di livello ALTO, ottenibile esclusivamente presso il proprio Comune a seguito di un riconoscimento de visu.

PAGAMENTO DEL BOLLO: SCEGLIERE OPZIONE ASSOLVIMENTO MEDIANTE CONTRASSEGNO ADESIVO (MARCA DA BOLLO) E INDICARE N. E DATA EMISSIONE.

- **Per i posteggi riservati ai produttori agricoli (mercato e posteggi isolati)**

al link <https://au.lepida.it/suaper-fe> al percorso: Comune di Copparo – GRUPPO (C) COMMERCIO TURISMO ED ALTRE ATTIVITA' PRODUTTIVE – Agricoltura - Comunicazione per la vendita di prodotti ricavati dalla propria azienda (produttori imprenditori agricoli) sul fondo di produzione/all'interno di locali/su aree pubbliche (itinerante e/o con posteggio)/ tramite commercio elettronico/vendita di latte crudo tramite distributori automatici, su area privata aperta al pubblico-Avvio attività

La pratica va completata con le dichiarazioni in esso riportate e degli allegati ivi previsti, e inviata all'Amministrazione Comunale di Copparo tramite il portale **entro e non oltre le ore** 12.00 del giorno 14.04.2020 salvo proroga successiva in caso di posteggi per i quali non sia giunta alcuna domanda.

Ai fini della presentazione nei termini fa fede la data della ricevuta di esito positivo di invio della pratica ottenuta dal portale online di cui sopra.

REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA DI SELEZIONE

- **Per i posteggi del mercato, posteggi isolati e fiere**

Possono partecipare alla selezione le persone fisiche o le ditte individuali, le società di persone, le società di capitale o cooperative regolarmente costituite purché in possesso dei requisiti per l'esercizio dell'attività commerciale di cui all'articolo 71 del Decreto Legislativo 26 marzo 2010 n. 59 e successive modifiche e integrazioni.

- **Per i posteggi riservati ai produttori agricoli (mercato e posteggi isolati)**

Possono partecipare alla selezione gli imprenditori agricoli singoli o associati così come definiti dall'articolo 2135 del codice civile:

- 1) Iscrizione nella sezione speciale del registro delle imprese di cui all'articolo 2188 al momento di presentazione della domanda;
- 2) Essere in possesso dei requisiti di cui al comma 6, dell'art. 4 del D. Lgs. 228/2001 che così dispone: "Non possono esercitare l'attività di vendita diretta gli imprenditori agricoli, singoli o soci di società di persone e le persone giuridiche i cui amministratori abbiano riportato, nell'espletamento delle funzioni connesse alla carica ricoperta nella società condanne con sentenza passata in giudicato, per delitti in materia di igiene e sanità o di frode nella preparazione degli alimenti nel quinquennio precedente all'inizio dell'esercizio dell'attività. Il divieto ha efficacia per un periodo di cinque anni dal passaggio in giudicato della sentenza di condanna"
- 3) nel caso di vendita di prodotti non provenienti dalla rispettiva azienda l'ammontare dei ricavi derivanti dal tale attività nell'anno 2017 deve essere inferiore a 160.000 euro per gli imprenditori individuali ovvero a 4 milioni di euro per le società

CONTENUTO DELLA DOMANDA

1. La domanda deve essere digitalmente firmata e deve contenere, a pena di inammissibilità:

- dati anagrafici del richiedente;
- Codice Fiscale e/o Partita IVA;
- numero e data d'iscrizione nel Registro delle imprese
- indicazione del numero del posteggio a cui la domanda si riferisce
- autocertificazione dei requisiti morali e professionali di cui all'articolo 71 del D.Lgs.59/2010 e s.m.i. del titolare ovvero del legale rappresentante, dei soci e del preposto, qualora presente;
- consenso al trattamento dei dati personali

2. Alla domanda devono essere **allegati**, a pena di inammissibilità, i seguenti documenti:

- copia del documento di identità;
- copia del permesso di soggiorno in corso di validità, per i cittadini non residenti nell'Unione Europea (se il permesso scade entro 30 giorni, copia della ricevuta della richiesta di rinnovo).
- Copia del conferimento di procura se ricorre il caso

3. Ai fini delle priorità per l'assegnazione del posteggio, la domanda dovrà inoltre contenere:

- numero e data d'iscrizione nel Registro delle imprese commercio su aree pubbliche dell'eventuale dante causa e degli eventuali precedenti titolari;
- ogni altro elemento indicato nel modello di domanda ritenuto idoneo a conseguire le priorità di legge.

4. Nel caso in cui la domanda contenga false o mendaci dichiarazioni, fatte salve le sanzioni previste dal vigente Codice Penale, essa verrà annullata d'ufficio e *in toto* ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

FORMAZIONE DELLA GRADUATORIA

In caso di pluralità di domande concorrenti per il medesimo posteggio la graduatoria per l'assegnazione delle concessioni verrà effettuata per ogni singolo posteggio sulla base dei seguenti criteri di priorità:

- **Per i posteggi del mercato, posteggi isolati e fiere**
 - maggior numero di presenze maturate nel mercato o di presenze effettive maturate nella fiera, sempre che riferibili ad un'unica autorizzazione;
 - In caso di parità di presenze, la maggiore anzianità di azienda dell'autorizzazione amministrativa riferita all'azienda o al dante causa documentata con autocertificazione in sede di domanda**SONO DA RITENERSI AZZERATE LE PRESENZE DI COLORO CHE NON HANNO PARTECIPATO AD UNA FIERA PER TRE ANNI CONSECUTIVI**

- **Per i posteggi riservati ai produttori agricoli (mercato e posteggi isolati)**

L'assegnazione del posteggio decennale è effettuata ai sensi dell'art. 2 c.4 L.R. 12/99 sulla base del numero di presenze maturate sul mercato e, in subordine, dell'anzianità di azienda comprovata con autocertificazione, in ogni caso è data priorità a chi vende prodotti agricoli non presenti.

In caso di parità l'assegnazione avverrà secondo una graduatoria effettuata applicando il seguente ordine di priorità:

- 1) prodotti legati alla produzione locale in considerazione del fatto che questa Amministrazione ha aderito al progetto denominato "Itinerario enogastronomico";
- 2) prodotti di produttori biologici integrati;
- 3) garanzia della continuità di vendita dei prodotti;
- 4) prodotti di Associazioni anche temporanee o gruppi associati di produttori;

In caso di ulteriore parità si procederà in ordine cronologico di presentazione al protocollo nel rispetto del numero dei posteggi a disposizione.

Per la formazione della graduatoria faranno fede i dati dichiarati in sede di compilazione dell'istanza che dovrà quindi essere completa in tutte le sue parti (eventualmente utilizzare il campo Note Aggiuntive)

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento Comunale Fiere e Mercati è possibile detenere in concessione nello stesso mercato/fiera non più di due posteggi mentre per i produttori agricoli un solo posteggio.

I requisiti saranno verificati sulla base dell'autocertificazione presentata dall'operatore interessato.

Chiunque rilascia dichiarazioni mendaci è punito ai sensi del codice penale e delle leggi speciali in materia (art. 76 del D.P.R. n.445 del 28.12.2000) oltreché decadere dai benefici ai sensi dell'art.75 del D.P.R. 445/2000.

Pubblicazione della graduatoria

La graduatoria è pubblicata all'Albo e sul sito internet del Comune di Copparo. Gli interessati possono chiedere visione degli atti e/o presentare osservazioni entro 15 giorni dalla pubblicazione. Avverso il provvedimento di approvazione della graduatoria è possibile esperire ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale ai sensi del D. Lgs. n.104/2010 oppure al Presidente della Repubblica nei modi previsti dal DPR 1199/1971.

In assenza di ricorsi la graduatoria diverrà efficace a tutti gli effetti decorsi 30 giorni.

Informativa ai sensi del d.Lgs. 196/2003 come modificato ed integrato dal regolamento (UE) n. 2016/679 (GDPR)

1. I dati personali raccolti saranno trattati e diffusi anche con strumenti informatici:

- a. nell'ambito del procedimento per il quali gli stessi sono stati raccolti;
- b. in applicazione della disposizione sulla pubblicizzazione degli atti, ai sensi della legge 241/90.

2. I dati potranno essere inoltre comunicati, su richiesta, nell'ambito del diritto di informazione e accesso agli atti e nel rispetto delle disposizioni di legge ad esso inerenti.

3. Il conferimento dei dati ha natura obbligatoria; in caso di rifiuto non sarà possibile procedere all'accettazione della pratica.

Titolare del trattamento: Comune di Copparo - Responsabile del trattamento: Dott.ssa Minichiello Giulia Responsabile Settore Sviluppo del Comune di Copparo – Responsabile della Protezione Dati (DPO): LepidaSpA.

Disposizioni Finali

1. Per tutto quanto non previsto dal presente avviso si rinvia alla normativa statale e regionale vigente, nonché al Regolamento comunale che disciplina l'organizzazione e lo svolgimento delle funzioni comunali in materia di commercio su aree pubbliche.

2. Il presente bando è pubblicato all'Albo del Comune, sul sito internet (www.comune.copparo.fe.it) e inviato alle associazioni di categoria.

Per eventuali informazioni relative al presente bando è possibile rivolgersi all'Ufficio Fiere e Mercati, telefono 0532/864679, e-mail: emerchiori@comune.copparo.fe.it.

Il Responsabile del procedimento è il Responsabile Settore Sviluppo Promozione e Imprese Territorio, Eventi, Biblioteca, Teatro Dott.ssa Minichiello Giulia via Roma, 26 Copparo (tel.0532/864664 e-mail gminichiello@comune.copparo.fe.it). L'Organismo Responsabile della procedura di ricorso è il TAR per l'Emilia Romagna – Strada Maggiore, 53 – Bologna – tel. 051 4293111 Fax 051 391820. I termini per la presentazione del ricorso è di 60 (sessanta) giorni, mentre il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica è proponibile entro 120 (centoventi) giorni; decorrenti dalla data di conoscenza del provvedimento adottato.

Copparo, li 31.03.2020

Firmato in digitale
IL RESPONSABILE
SETTORE SVILUPPO PROMOZIONE IMPRESE E TERRITORIO
EVENTI, BIBLIOTECA, TEATRO DEL COMUNE DI COPPARO
Dott.ssa Giulia Minichiello

Allegato A Elenco posteggi Isolati, Mercati e Fiere
Allegati Cartografici